



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

**Прокуратура Мангушского
района**

ул. Морских десантников, 96,
пгт. Мангуш,
Донецкая Народная Республика, 287400

14.11.2024 № 91-1929сек-24

На № _____

Директору ГБОУ «Бердянская школа»
администрации Мангушского
муниципального округа Донецкой
Народной Республики

Зубко Т.В.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой Мангушского района Донецкой Народной Республики во исполнение поручения прокуратуры Донецкой Народной Республики проведена проверка исполнения федерального законодательства об образовании, санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, в деятельности ГБОУ «Бердянская школа» администрации Мангушского муниципального округа Донецкой Народной Республики (далее – ГБОУ «Бердянская школа»).

В ходе проверки установлено следующее.

В силу п. п. 2, 3 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – ФЗ №273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, а также соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно п.п. 2 п. 8, п. 10 ч. 1 ст. 41 ФЗ №273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя: организацию питания обучающихся, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, проведение санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий.

Частью 1 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – ФЗ №52-ФЗ) установлено, что в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых

форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 24 Федерального конституционного закона от 04.10.2022 № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Донецкой Народной Республики» с 1 января 2023 года на территории Донецкой Народной Республики применяется законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

В соответствии ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – БК РФ) определено, что под принципом эффективности использования бюджетных средств понимается, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Вместе с тем, ч. 1 ст.12 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44) определено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Кроме того, ч. 1 ст. 22 ФЗ № 44 установлено, что начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), нормативный метод, тарифный метод, проектно-сметный метод, затратный метод.

Положениями ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Приказом Министерством экономического развития России от 02.10.2013 № 567 утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – методические рекомендации).

Согласно п. 2.1 методических рекомендаций обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет. При этом в обосновании НМЦК, которое подлежит размещению в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), не указываются наименования поставщиков (подрядчиков, исполнителей), представивших соответствующую информацию. Оригиналы использованных при определении, обосновании НМЦК документов, снимки экрана ("скриншот"), содержащие изображения соответствующих страниц сайтов с указанием даты и времени их формирования, целесообразно хранить с иными документами о закупке, подлежащими хранению в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

Совместной проверкой с Территориальным отделом Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Донецкой Народной Республике в городе Мариуполь, Новоазовском, Володарском, Мангушском районах на момент обследования учреждения ГБОУ «Бердянская школа» выявлены нарушения ФЗ №52-ФЗ, санитарных правил СанПиН 2.3/2.4.3590-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (далее - СанПиН 2.3/2.4.3590-20), Закона № 44-ФЗ, что нарушает права несовершеннолетних на безопасные условия обучения и воспитания, создает угрозу их жизни и здоровью.

Так, в нарушение ст. 28 ФЗ №52-ФЗ, п. 2.21, п. 3.4 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 у сотрудников пищеблока отсутствует прохождение профессиональной гигиенической подготовки и аттестации, личные вещи персонала пищеблока хранятся на стеллаже, в которых расположена сыпучая продукция.

Также установлено, что ГБОУ «Бердянская школа» заключены контракты на поставку продуктов питания, а именно: контракт №М10/73/1, контракт №М10/74/1, контракт №10/73/1, контракт №10/74/1.

Однако, в нарушении ч. 1 ст. 22 ФЗ № 44, начальная (максимальная) цена контракта не определялась и не обосновывалась заказчиком, что подтверждается отсутствием выполнения расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.

В нарушении ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ экспертиза в части соответствия товара условиям контракта не проведена, ответственные за проведение экспертизы результатов, предусмотренных контрактом, не назначены, порядок проведения и оформление результатов экспертизы не определен.

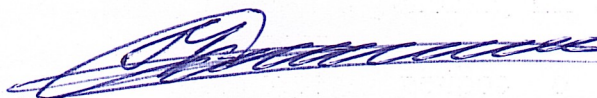
Причиной выявленных проверкой нарушений послужило ненадлежащее исполнение своих обязанностей должностными лицами учреждения образования, условиями, способствующими вышеуказанным нарушениям послужило отсутствие контроля со стороны руководства школы.

На основании изложенного, принимая во внимание, что выявленные нарушения требований федерального законодательства, санитарных правил носят явный характер, непринятие мер к их устранению может повлечь причинение существенного вреда охраняемым правам и законным интересам граждан, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1, -

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием работника прокуратуры Мангушского района, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих, недопущению подобных нарушений впредь.
2. В установленном порядке рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные нарушения.
3. В соответствии с ч. 3 ст. 7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» заблаговременно уведомить прокурора Мангушского района о дате, времени и месте рассмотрения настоящего представления для обеспечения участия представителя прокуратуры в его рассмотрении.
4. О результатах рассмотрения акта прокурорского реагирования и принятых мерах в установленный законом срок письменно сообщить прокурору Мангушского района с приложением документов, подтверждающих устранение выявленных нарушений законодательства.

Прокурор района
советник юстиции



Д.В. Чехрук